



Instrucțiunea nr. 44 din 17.12.2021

pentru aprobarea Metodologiei privind aplicarea unor prevederi ale O.G. nr. 15/2021, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Axelor 3-10 din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014- 2020 precum și pentru abrogarea Instrucțiunii nr. 41/2021

Luând în considerare prevederile cadrului legal aferent exercițiului financiar multianual 2014-2020, respectiv:

- ✓ Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului;
- ✓ Regulamentul (UE) nr. 1300/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1084/2006,

precum și

- ✓ prevederile contractelor de finanțare, conform cărora Beneficiarii au obligația de a respecta Instrucțiunile emise de către AM POIM în implementarea proiectelor;
- ✓ Regulamentul de Organizare și Funcționare a Ministerului Fondurilor Europene, aprobat prin Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 2417/18.11.2019,

Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare  
emite următoarea

**INSTRUCȚIUNE:**

**Art.I.** În cadrul contractelor de finanțare aferente axelor 3-10 POIM, atunci când inițiază modificări contractuale în aplicarea O.G. nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, Beneficiarii au obligația de a utiliza *Metodologia privind aplicarea unor prevederi ale*

*OG 15/2021, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Axelor 3-10 din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014- 2020.*

**Art. II.** Prevederile prezentei instrucțiuni intră în vigoare începând cu data publicării acesteia pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene [www.mfe.gov.ro](http://www.mfe.gov.ro), în cadrul secțiunii „Programe/POIM”, cu indicarea clară a datei respective.

**Art. III.** Începând cu data intrării în vigoare a prezentei instrucțiuni, Instrucțiunea nr. 41/2021 pentru aprobarea Metodologiei privind aplicarea unor prevederi ale OG nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare se abrogă.

**Art. IV.** Prevederile prezentei instrucțiuni vor fi aduse la îndeplinire de către structurile din cadrul Direcției Generale Programe Europene Infrastructură Mare.

# Metodologie privind aplicarea unor prevederi ale OG 15/2021, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Axelor 3-10 din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014- 2020

## Cuprins

1. Scopul și temeiul metodologiei

2. Prevederile OG 15/2021, cu modificările și completările ulterioare

3. Aplicabilitatea unei ajustări din motive de schimbări legislative pentru contractele de achiziție publică/contractele sectoriale/ contractelor de concesiune/ acordurilor cadru de lucrări aflate în derulare

3.1 Contractul cuprinde o clauză contractuală care prevede în mod expres că, dacă apar unele modificări legislative care afectează costurile care au stat la fundamentarea ofertei, prețul contractului va fi ajustat.

3.2 Contractul cuprinde o clauză contractuală care prevede în mod expres că, chiar dacă apar modificări legislative, prețul contractului nu va fi ajustat.

3.3 Contractul nu cuprinde vreo clauză contractuală referitoare la modificări legislative.

3.4. Metodă.

4. Aplicarea prevederilor OG nr. 15/2021, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care procedurile de atribuire sunt în curs de desfășurare

5. Aplicarea prevederilor OG nr. 15/2021, cu modificările și completările ulterioare , pentru procedurile de atribuire ce urmează a se iniția

## 1. Scopul și temeiul metodologiei

Scopul prezentei metodologii este de a furniza autorităților / entităților contractante ce au calitatea de beneficiari ai proiectelor finanțate în cadrul Axelor 3-10 din Programul Operațional Infrastructură Mare 2014- 2020 (POIM) clarificări cu privire la aplicarea unor prevederi ale OG 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, aprobată prin Legea nr. 281/2021.

Temeiul prezentei metodologii este reprezentat de art. II din Legea nr. 281/2021 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, potrivit căruia reglementările pentru punerea în aplicare a ordonanței se vor elabora în 15 zile de la intrarea în vigoare a legii, în conformitate cu regulile specifice ale programelor cu finanțare externă nerambursabilă.

Prezenta metodologie se aplică exclusiv contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări/ contractelor de concesiune/ acordurilor cadru de lucrări definite la, art. 3 alin. (1) lit. m) din Legea achizițiilor publice nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, la art. 3 alin. (1) lit. l) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, la art. 5 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, încheiate în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 195/2012, cu modificările și completările ulterioare, aflate în derulare la data intrării în vigoare a OG nr. 15/2021, cu modificările și completările ulterioare, precum și contractelor de achiziție publică/sectorială de lucrări pentru care procedurile de atribuire sunt în curs de desfășurare la aceeași dată, respectiv pentru procedurile de atribuire ce urmează a se iniția după data intrării în vigoare a OG nr. 15/2021, respectiv a Legii nr. 281/2021.

Prezenta metodologie nu se aplică pentru contractele de achiziție publică/contractelor sectoriale de lucrări în cuprinsul cărora au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț (formulă de ajustare a prețului)<sup>1</sup>, indiferent dacă aceste contracte sunt încheiate ca urmare a unor proceduri de atribuire aferente Legii 98/2016, 99/2016, 100/2016 sau OUG 34/2006. În cazul în care contractul prevede o formulă de ajustare a prețului, se aplică această formulă.

## 2. Prevederile OG 15/2021, cu modificările și completările ulterioare

Prevederile avute în vedere în prezenta metodologie sunt cele de la art. 2 – 3 din OG 15/2021, cu modificările și completările ulterioare, respectiv alin (3) al art. III din Legea nr. 281/2021:

*„Art. 2 - (8) Pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială de lucrări aferente proiectelor finanțate din fonduri europene, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se utilizează formula polinomială prevăzută la subclauza 48.4 din anexa nr. 1 „Condiții generale și specifice și acordul contractual pentru contractele de execuție de lucrări” la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu excepția contractelor încheiate în conformitate cu anexa nr. 1 la Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 146/2011 privind aprobarea condițiilor contractuale speciale ale contractelor pentru echipamente și construcții, inclusiv proiectare, și ale contractelor pentru construcții clădiri și lucrări ingineresti proiectate de către beneficiar ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC), pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii rutiere de transport de interes național, finanțate din fonduri publice, cu modificările ulterioare.*

---

<sup>1</sup> Art. 1 alin. (2) lit. b) din OG nr. 15/2021, cu modificările și completările ulterioare.

(9) Modificările contractelor de achiziții publice/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări rezultate ca urmare a aplicării prezentei ordonanțe se încadrează în situația prevăzută la art. 221 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, la art. 240 alin. (2) din Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 106 din Legea nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare.”

” Art. 3 - (1<sup>^</sup>1) Se aprobă suportarea de la bugetul de stat, prin bugetele ordonatorilor principali de credite care gestionează programe cu finanțare europeană și alte programe cu finanțare nerambursabilă, după caz, a sumelor suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări, ca urmare a încheierii actelor adiționale prevăzute la art. 2 alin. (12), exclusiv pentru cele aferente cheltuielilor nerambursabile prin programe, potrivit reglementărilor legale speciale aferente fiecărui program în parte.

(1<sup>^</sup>2) Sumele suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială/de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări din cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile se suportă din bugetul proiectului de la capitolul diverse și neprevăzute sau economii de atribuire conform instrucțiunilor prevăzute la art. 5.

(1<sup>^</sup>3) Sumele rămase de plată după epuizarea sumelor prevăzute la alin. (1<sup>^</sup>2) se asigură de la bugetul de stat, prin bugetele ministerelor de resort care gestionează programe cu finanțare europeană și alte programe cu finanțare nerambursabilă.”

”Art. 3 - (9) Se aprobă suportarea de la bugetul de stat, prin bugetele ministerelor de resort care gestionează programe cu finanțare europeană și alte programe cu finanțare nerambursabilă, a creanțelor bugetare rezultate din corecțiile financiare și sumele de recuperat rezultate în urma stabilirii eventualelor corecții pentru neregulile constatate în aplicarea prezentei ordonanțe de către beneficiarii de fonduri europene, instituții publice centrale și locale, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, respectiv la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, și operatori regionali, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. h) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

„Art. III. – (3) Pentru ajustarea prețului contractelor de concesiune și a acordurilor-cadru de lucrări aferente proiectelor finanțate din fonduri europene, începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, se utilizează formula polinomială prevăzută la subclauza 48.4 din anexa nr. 1 „Condiții generale și specifice și acordul contractual pentru contractele de execuție de lucrări” la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu excepția contractelor încheiate în conformitate cu anexa nr. 1 la Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 146/2011 privind aprobarea condițiilor contractuale speciale ale contractelor pentru echipamente și construcții, inclusiv proiectare, și ale contractelor pentru construcții clădiri și lucrări ingineresti proiectate de către beneficiar ale Federației Internaționale a Inginerilor Consultanți în Domeniul Construcțiilor (FIDIC), pentru obiective de investiții din domeniul infrastructurii rutiere de transport de interes național, finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.”

### 3. Aplicabilitatea unei ajustări din motive de schimbări legislative pentru contractele de achiziție publică/contractele sectoriale de lucrări contractelor de concesiune/ acordurilor cadru de lucrări aflate în derulare

Există două cazuri în care este posibil din punct de vedere legal - al legislației în domeniul achizițiilor publice- de a se ajusta prețul contractului/acordului cadru, ca urmare a unor schimbări legislative, după cum urmează:

3.1 Contractul/acordul cadru cuprinde o clauză contractuală care prevede în mod expres că, dacă apar unele modificări legislative care afectează costurile care au stat la fundamentarea ofertei, prețul contractului va fi ajustat.

Clauza 48.8 din contractele standard aprobate prin HG 1 / 2018 precum și Clauza 13.7 din condițiile generale de contract FIDIC sunt exemple de clauze corespunzătoare în acest sens.

În acest caz :

- modificarea contractului pentru ajustarea prețului constă în aplicarea directă a prevederilor contractului în conformitate cu prevederile Instrucțiunilor ANAP 1/2016 (pentru contracte aferente OUG 34/2006) și 1/2021 (pentru contracte aferente Legii 98/2016 sau 99/2016);
- modificarea contractului se va face urmând procedura stabilită în contract. Nu este necesară vreo procedură specifică de achiziție publică.
- un act adițional va fi necesar numai atunci când plățile de efectuat în cadrul contractului vor depăși prețul contractului;
- nu există în legislația de achiziții publice vreun prag valoric maximal privind ajustarea prețului dar pentru aplicarea O.G. nr. 15/2021, cu modificările și completările ulterioare , se vor avea în vedere prevederile art. 2 alin. (9) din acest act normativ.

3.2 Contractul/ acordul cadru cuprinde o clauză contractuală care prevede în mod expres că, chiar dacă apar modificări legislative, prețul contractului nu va fi ajustat.

În acest caz, prețul contractului/ acordului cadru nu va fi ajustat.

Este de notat faptul că, în prezentul caz, o modificare a contractului astfel încât să fie ajustat prețul contractului ar reprezenta o modificare substanțială:

- modificarea nu poate fi considerată ca nesubstanțială prin faptul că modificarea schimbă echilibrul economic al contractului în favoarea operatorului economic
- modificarea nu poate fi considerată ca nesubstanțială din motiv de prag valoric pentru că modificarea schimbă caracterul general al contractului în sensul că afectează drepturile și obligațiile principale ale contractului.

3.3 Contractul/ acordul cadru nu cuprinde vreo clauză contractuală referitoare la modificări legislative.

În acest caz, se aplică prevederile legale.

În funcție de legea aferentă contractului/ acordului cadru, aceste prevederi pot fi:

a) pentru contracte aferente OUG 34/2006: sunt aplicabile prevederile art. 97 din HG 925/2006. Conform prevederilor alin. (4), în cazul în care contractul nu prevede o clauză de ajustare în caz de modificare legislativă, prețul contractului nu poate fi ajustat.

b) pentru contracte aferente Legii 98/2016: sunt aplicabile prevederile art. 164 alin (4) din HG 395/2016.

*În condițiile art. 221 alin. (1) lit. e) din Lege, ajustarea prețului, fără a fi îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (2) și (3), este aplicabilă direct în cazul în care au loc modificări legislative sau au fost emise de către autoritățile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale, al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.*

c) pentru contracte aferente Legii 99/2016: sunt aplicabile prevederile art. 158 alin (4) din HG 394/2016.

*În condițiile art. 240 alin. (2) din Lege, ajustarea prețului, fără a fi îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (2) și (3), este aplicabilă direct în cazul în care au loc modificări legislative sau au fost emise de către autoritățile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale, al căror efect se reflectă în creșterea/ diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului.*

### 3.4 Metodă

Autoritatea / entitatea contractantă are obligația de a analiza în care dintre situațiile de mai sus se încadrează contractul și dacă sunt îndeplinite condițiile aferente. În funcție de rezultatul acestei analize, autoritatea / entitatea contractantă va proceda la ajustarea prețului contractului/ acordului cadru, utilizând (introducând în contractele de achiziție) formula polinomială prevăzută la subclauza 48.4 din anexa nr. 1 „Condiții generale și specifice și acordul contractual pentru contractele de execuție de lucrări” la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice.

Pentru contractele FIDIC autoritatea / entitatea contractantă va utiliza următoarea formulă:

$$V_n = A_n \times V_o$$

Unde:

$V_n$  este valoarea ajustată a solicitării de plată (fără utilajele cu/fără montaj, dotări, proiectare, organizări de șantier, cheltuieli indirecte și profit) ,  $A_n$  = coeficientul de ajustare care urmează a fi aplicat valorii cheltuielilor materiale (fără utilajele cu/fără montaj, dotări, proiectare, organizări de șantier, cheltuieli indirecte și profit) din cadrul situațiilor de lucrări pentru lucrările realizate în luna «n», iar  $V_o$  reprezintă valoarea solicitării la plată conform preturilor prevăzute în oferta care a stat la baza încheierii contractului (fără utilajele cu/fără montaj, dotări, proiectare, organizări de șantier, cheltuieli indirecte și profit).

Formula utilizată pentru determinarea coeficientului de ajustare este următoarea:

$$A_n = m \frac{M_n}{M_0} + (1 - m)$$

În care:

$A_n$  = coeficientul de ajustare care urmează a fi aplicat valorii cheltuielilor materiale (fără utilajele cu/fără montaj, dotări, proiectare, organizări de șantier, cheltuieli indirecte și profit) din cadrul situațiilor de lucrări pentru lucrările realizate în luna «n»

$m$  = ponderea materialelor în costul situației de lucrări este determinată în condițiile prevăzute la art.2 alin.(3) din OG 15/2021;

$M_n$  = indicele de cost al Materialelor publicat de Institutul Național de Statistică în Buletinul Statistic de Preturi, în Tabelul 15 – Costul Materialelor, aplicabil la data cu 60 zile înainte de ultima zi a lunii «n».

$M_0$  = indicele de cost al Materialelor aplicabil la data de referință, ianuarie 2021

***Pentru contractele de achiziție publică/sectoriale/de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări încheiate începând cu data de 1 februarie 2021, luna de referință va fi considerată luna încheierii contractului/ acordului cadru. În cazul notelor de comandă suplimentară/ ordinelor de variație, luna de bază pentru ajustarea costului materialelor este luna încheierii contractului pentru cantitățile suplimentare care au echivalent în oferta inițială, respectiv luna încheierii actului adițional pentru cantitățile suplimentare care nu au echivalent în oferta inițială.***

În vederea ajustării prețului contractului, autoritatea / entitatea contractantă va proceda într-o primă fază la determinarea restului rămas de executat.

Restul rămas de executat reprezintă restul fizic rămas de executat la existent la data intrării în vigoare a OG nr. 15/2021, determinat cantitativ și valoric, stabilit pe baza centralizatorului aprobat de autoritatea/entitatea contractantă, cuprinzând lucrările ce urmează a fi executate, însușite de executant și de dirigintele de șantier.

Lucrările executate anterior datei intrării în vigoare a OG nr. 15/2021, indiferent dacă au fost sau nu solicitate la decontare, **pentru care există documente de calitate<sup>2</sup> emise și care certifică faptul că materialele au fost puse în opera**, nu se ajustează. Ponderea materialelor în costul situației de lucrări este determinată în condițiile prevăzute la art.2 alin.(3) din OG 15/2021, cu modificările și completările ulterioare.

Actele adiționale la contractele/ acordurile cadru vor conține exclusiv formula utilizată pentru ajustarea prețului și restul rămas de executat.

Termenul prevăzut la art. 2 alin (12) din O.G. nr. 15/2021 respectiv art. III alin (2) din Legea nr. 281/2021, pentru încheierea actelor adiționale pentru proiectele finanțate din fonduri europene, pentru care ajustarea pretului contractelor/acordurilor cadruse face în baza prezentei metodologii, începe să curgă de la aprobarea centralizatorului mai sus menționat.

Ajustarea pretului contractelor/acordurilor cadru se suportă din bugetul proiectului de la capitolul diverse și neprevăzute sau economii de atribuire.

După epuizarea surselor prevăzute anterior, exclusiv pentru ajustările de preț aferente cheltuielilor nerambursabile, sumele suplimentare vor asigura de la bugetul de stat, conform prevederilor actelor adiționale la contractele de finanțare, ce urmează a se încheia în acest sens.

Prezentul punct se aplică inclusiv pentru contracte aferente proiectelor finanțate din fonduri europene pentru care ajustările de preț se realizează potrivit prevederilor art. 12 alin. (2<sup>2</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare.

#### 4. Aplicarea prevederilor OG nr. 15/2021, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care procedurile de atribuire sunt în curs de desfășurare

Autoritățile/entitățile contractante sunt obligate să introducă clauze de ajustare a prețului în toate documentațiile de atribuire pentru contracte de achiziție publică/sectorială de lucrări/ contractelor de concesiune/ acordurilor cadru de lucrări care urmează a se derula pe o perioadă ce depășește 6 luni, pentru procedurile ce se aflau în desfășurare la data intrării în vigoare a OG nr. 15/2021, cu modificările și completările ulterioare , **exclusiv înainte de data limită de depunere a ofertelor.**

---

<sup>2</sup> Înregistrările de calitate cu caracter permanent efectuate pe parcursul execuției lucrărilor, precum și celelalte documentații întocmite conform reglementărilor tehnice, prin care se atestă calitatea lucrărilor (rezultatul încercărilor efectuate, agrementele tehnice, certificatele de conformitate și de performanță ale produselor puse în operă, condica de betoane, registrul proceselor-verbale de lucrări ascunse, actele de control încheiate de către organele de control, registrul unic de comunicări și dispoziții de șantier, procesele-verbale de probe specifice și speciale etc.). A se vedea Anexa 6Cap. II, pct. 8 lit. b) a HG nr. 273/1994 pentru aprobarea Regulamentului privind recepția construcțiilor.

5. Aplicarea prevederilor OG nr. 15/2021, cu modificările și completările ulterioare , pentru procedurile de atribuire ce urmează a se iniția

**Autoritățile/entitățile contractante sunt obligate să introducă clauze de ajustare a prețului în toate documentațiile de atribuire inițiate după data intrării în vigoare a OG nr. 15/2021, cu modificările și completările ulterioare, ce au ca obiect contracte de achiziție publică/ contracte sectoriale de lucrări/ contractelor de concesiune/ acordurilor cadru de lucrări care se derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni.**